**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**XI ЕВРАЗИЙСКОГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА**

**«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ КАК НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ В ПРАКТИКЕ, НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИИ»**

(Москва, 20 апреля 2022 г., Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации)

Участники XI Евразийского антикоррупционного форума «Противодействие коррупции как национальный приоритет в практике, науке и образовании» (далее – Форум) в целях эффективной реализации конституционно-правовых ориентиров противодействия коррупции в национальных правовых системах приняли следующие выводы и рекомендации.

1. Конституционно-правовое восхождение антикоррупционных норм создает новые предпосылки для доктринального осмысления противодействия коррупции как стратегической государственной задачи в новых контекстах:

национальных интересов и приоритетов;

основ конституционного строя;

правовой, в том числе, конституционной, идеологии;

конституционной ценности;

места и роли противодействия коррупции в механизме осуществления (функционирования) публичной власти.

1. Конституционализация антикоррупционных стандартов в системе правовых координат противодействия коррупции служит фактором не только обеспечения национального суверенитета государства, но и гарантией обеспечения прав и свобод его граждан. Единство антикоррупционных подходов к определению статуса лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, отвечает общим конституционным принципам социальной справедливости и равноправия. Вместе с тем закрепление в Конституции Российской Федерации антикоррупционных требований к лицам, замещающим государственные и муниципальные должности и должности государственной и муниципальной службы в Российской Федерации, требует системного подходов к решению данного вопроса в законодательстве Российской Федерации и формирования полноценной иерархически структурированной и стабильной правовой основы противодействия коррупции.
2. Считать актуальными задачами юридической науки утверждение в доктрине единого (общего для правоведов и не только) понятийно-категориального аппарата и общих принципов противодействия коррупции в разных сферах общественной жизни; характеристику моделей, функций, а также юридической формы антикоррупционной деятельности, выявление общего, особенного и единичного в сложившихся в мире системах противодействия коррупции.
3. Целесообразно проведение межотраслевых исследований проблем охраны личности, общества и государства от коррупционных проявлений с применением современных теоретических и эмпирических научных средств и методов в целях модернизации доктринальных основ противодействия коррупционной преступности.На основе историко-теоретических закономерностей как важного фактора развития права рекомендуется:

уделить повышенное внимание новым научным подходам к изучению механизмов противодействия коррупции в контексте привлечения к уголовной ответственности лиц (групп), совершающих преступления коррупционной направленности, а также перспектив введения уголовной ответственности юридического лица за указанные деяния.

проводить фундаментальные и прикладные исследования, посвященные проблемам дифференциации и индивидуализации уголовной ответственности за противоправные коррупционные деяния, в том числе совершенные в целях исполнения решения иностранного государства, союза иностранных государств или международной организации о введении мер ограничительного характера.

5. Доктрина исходит из понимания того, что увольнение в связи с утратой доверия за нарушение антикоррупционных стандартов является уникальным самостоятельным субинститутом законодательства о противодействии коррупции, который представляет собой специфичный комплекс взаимосвязанных законодательных норм. Данный субинститут законодательства получил широкое практическое признание и доказал свою прикладную эффективность в контексте борьбы с коррупцией.

6. Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, служит дополнительным стимулом для должностных лиц к соблюдению антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей, играет превентивную роль в борьбе с коррупцией. Информирующей функции реестра явно недостаточно для обеспечения профилактики коррупции. Предлагается более четко обозначить его правовую природу для понимания тех последствий, которые ожидают лиц, включенных в реестр.

Использование реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, станет более эффективным, когда внесение в него конкретного лица для всех категорий лиц будет сопровождаться лишением права занимать соответствующие должности в течение определенного срока.

7. В целях совершенствования процесса представления и проверки сведений о доходах, расходах, имущества и обязательств имущественного характера целесообразно создание единой автоматизированной системы, позволяющей осуществлять первичную сверку соответствующих сведений с государственными информационными системами. Это позволит повысить удобство декларирования соответствующих сведений и избежать большинства незначительных ошибок при заполнении соответствующих справок и сфокусировать внимание контролирующих органов на выявлении более значительных правонарушений.

8. На уровне отраслевого законодательства необходима разработка системы правовых, организационных и технических мер защиты осведомителей от негативных последствий раскрытия, ставшей известной им информации о коррупционном правонарушении. Существующие в действующем законодательстве защиты свидетелей не могут быть приравнены к защите осведомителей, в связи с чем, требуется закрепить круг лиц подпадающих под соответствующую правовую защиту. Необходимо совершенствование доступных внешних и внутренних каналов информирования о правонарушениях, отвечающих требованиям защиты информатора, организации должны разработать политику по охране осведомителей, внедрить защищенные процедуры информирования.

Предлагаемый порядок защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции, может быть облечен в форму отдельного института законодательства о противодействии коррупции и регламентироваться специальным федеральным законом.

9. В современных условиях важнейшим инструментом профилактики и выявления коррупционных правонарушений является использование цифровых технологий. Цифровизация способна существенно повысить транспарентность государственного управления, помочь в выявлении коррупционных отношений, оптимизировать деятельность субъектов противодействия коррупции. Наиболее высокие антикоррупционные результаты при использовании цифровых технологий могут быть получены в области проведения антикоррупционной экспертизы, в сфере планирования и проведения закупок для государственных и муниципальных нужд, в системе декларирования имущественного положения государственных служащих и иных категорий лиц и контроля за расходами, а также в рамках внедрения антикоррупционного комплаенса.

10. В Российской Федерации возникла проблема множественности актов, закрепляющих ограничения и запреты. Например, для глав местной администрации, являющихся муниципальными служащими, ограничения и запреты устанавливаются в разрозненном виде в трех федеральных законах. Такое фрагментарное правовое регулирование едва ли эффективно с точки зрения правоприменения. Целесообразно продолжить систематизацию антикоррупционных стандартов, установленных для муниципальных служащих.

11. Отсутствие у депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации обязанности сообщать о склонении к совершению коррупционных правонарушений, не соответствует правилу, содержащемуся в пункте 2 статьи 2.1. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Для устранения отмеченного недостатка представляется целесообразным обеспечить доминанту федерального законодательства, возложив на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, обязанность уведомлять органы прокуратуры или иные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Исполнение отмеченной обязанности может быть регламентировано по аналогии с процедурой сообщения депутатами о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

12. Рекомендуется повысить прозрачность процедур по предоставлению в пользование природных ресурсов посредством использования современных цифровых технологий и привлечения заинтересованной общественности. Это позволит выявлять и минимизировать коррупционные риски на всех стадиях правотворческой и правоприменительной деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования.

13. Законодательное регулирование антикоррупционного комплаенса в части создания эффективных правовых механизмов, направленных на стимулирование его внедрения в практику корпоративного управления, нуждается в дальнейшем совершенствовании, в том числе путем установления юридической ответственности должностных и юридических лиц за отсутствие внутреннего контроля за соблюдением норм антикоррупционного законодательства. Кроме того, в законодательстве об административных правонарушениях предлагается отразить обязательность учета наличия в организации эффективной системы антикоррупционного комплаенса в качестве смягчающего обстоятельства при принятии решения о ее привлечении к ответственности за коррупционные правонарушения.

14. Рекомендуется устранить неопределенность в вопросе ведения реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица. В частности, представляется целесообразным вернутся к практике размещения указанных сведений на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет», либо предусмотреть альтернативный способ доведения до широкой общественности сведений указанного реестра.

15. В рамках выполнения пп. «в» пункта 36 Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478, при рассмотрении вопроса об открытии в образовательных организациях высшего образования программы магистратуры «Антикоррупционная деятельность» предлагается использовать концепцию сетевого института, в рамках которой обеспечивалось бы вовлечение в образовательный процесс потенциала ведущих ВУЗов.

16. Образовательный процесс в магистратуре по направлению «Антикоррупционная деятельность» рекомендуется организовать с учетом принципа пирамиды образовательных программ по противодействию коррупции, особенностью которого является, во-первых, наличие базового модуля, в основе которого лежит «Типовая учебная программа «Коррупция: причины, проявления, противодействие», одобренная решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации от 23 января 2009 г. № А4-1270, во-вторых применение специальных модулей, ориентированных на различные направления обучения и категории слушателей.

17. В целях обеспечения высокого качества научно-образовательной и методологической базы для антикоррупционного образования и просвещения ВУЗам рекомендуется проводить тщательный отбор, экспертную оценку и представление на рассмотрение Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции готовящихся антикоррупционных программ и иных научно-методических материалов.

18. В рамках формирования концепции антикоррупционного просвещения необходимо развивать научно-методическое обеспечение оценки качества комплекса антикоррупционных мероприятий и реализации соответствующих программ, которая должна включать степень их соответствия социальным целям образовательно-просветительской деятельности и (или) потребностям общества или индивида, в отношении которого осуществляется просветительская деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов просветительской антикоррупционной программы. Представляется целесообразным разработать сопутствующую систему оценки антикоррупционных просветительских программ с показателями оценки знаний населения, касающихся противодействия коррупции.