



Взаимодействие Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации с Международной антикоррупционной академией

Являясь межправительственной организацией и имея статус официального наблюдателя Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Международная антикоррупционная академия (ИАСА, Австрия, Лаксенбург) (далее — Академия) представляет собой образец эффективного взаимодействия международных организаций и национальных государственных органов, бизнес-структур и научного сообщества в борьбе с таким опасным социальным явлением, как коррупция, что позволяет ей занимать высокое место в механизме реализации антикоррупционной стратегии международного сообщества. Соглашение об учреждении Академии подписано 67 государствами и международными организациями, 45 из которых, включая Российскую Федерацию, стали ее полноправными участниками.

Основными задачами Академии являются:

- поиск целостных, всеобъемлющих, междисциплинарных подходов к противодействию коррупции;
- профессионализация антикоррупционной работы с целью углубления существующих антикоррупционных стандартов;
- содействие прямому диалогу, сотрудничеству и обмену знаниями между организациями-участниками Академии;

– улучшение действенности институтов, организаций и лиц, занятых в сфере противодействия и борьбы с коррупцией;

– проведение исследований эффективности и действенности антикоррупционных стратегий и процедур;

– развитие партнерства со всеми участниками Академии.

Ввиду сложности коррупционных процессов образовательная программа Академии предполагает применение междисциплинарного подхода, учитывающего политические и экономические особенности стран. Преподавателями Академии являются ее сотрудники, а также приглашенные эксперты и ученые из разных стран, работающие в различных измерениях противодействия коррупции в государственном и негосударственном секторах. Комплектуется научно-преподавательский состав с учетом предложений государств-участников, международных организаций, университетов и иных соответствующих организаций.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее – Институт) активно развивает сотрудничество с Академией. В связи с участием России как соучредителя и активного донора в деятельности Академии в 2011 г. в рамках официальных переговоров о сотрудничестве Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, председателя Попечительского совета Института С.Е. Нарышкина с представителями Австрийской Республики было принято решение включить в российскую делегацию директора Института, академика РАН, доктора юридических наук, профессора Т.Я. Хабриеву.

В соответствии с п. 4 разд. 4 протокола заседания Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации Институт, исполняющий функции координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, принимает активное участие как во внесении предложений по кандидатурам для включения в резерв экспертов Академии, так и в ее деятельности в части привлечения из

собственных резервов квалифицированного профессорско-преподавательского состава со значительным исследовательским опытом, а также слушателей. С 30 июня по 9 июля 2011 г. в рамках летней школы (International Anticorruption Summer Academy), проводимой Академией, в качестве лектора от Российской Федерации была приглашена директор Института Т.Я. Хабриева, выступившая с докладом по теме «Правовые проблемы имплементации антикоррупционных конвенций». В докладе были рассмотрены проблемы определения понятия коррупции; основные черты и тенденции развития коррупции; механизмы и условия имплементации международных антикоррупционных актов; проблемы имплементации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Примечательно, что, по оценке слушателей Академии, Т.Я. Хабриева была признана одним из ее лучших лекторов. На одной из секций выступил А.М. Цирин (в настоящее время – заместитель заведующего Центром исследования проблем противодействия коррупции) с сообщением на тему «О роли образования в противодействии коррупции и проблеме вовлечения частного сектора в антикоррупционную деятельность».

В феврале – марте 2014 г. в качестве лекторов по правовому обеспечению противодействия коррупции заявлены В.И. Лафитский (заместитель директора Института, кандидат юридических наук, доцент, член-корреспондент Международной академии сравнительного права) и Н.Г. Семилютина (заведующий отделом гражданского законодательства зарубежных государств, доктор юридических наук). С февраля 2013 г. в Академии по двухгодичному курсу «магистр антикоррупционных наук» проходит обучение заведующий отделом правовых проблем противодействия коррупции Института кандидат юридических наук Е.И. Спектор.

Предусмотренная Академией система обучения и обмена передовым опытом способствует совершенствованию российской стратегии борьбы с коррупцией с учетом современных вызовов и угроз. Соответственно, дальнейшее обучение представителей России в Академии является не только бесценным

опытом и вкладом в борьбу с коррупцией, но и возможностью поддержать престиж России на мировой арене.

В июле 2013 г. в рамках третьего заседания совета управляющих Академии, в котором принимал участие Советник Президента РФ, постоянный член Совета управляющих Академии С.Н. Дубик, были избраны два российских представителя: В.И. Лафитский (в состав Международного научно-консультативного совета Академии) и К.А. Михайлик, начальник инспекции Счетной палаты РФ (в состав внешних аудиторов этой организации).

В рамках взаимной заинтересованности и сотрудничества деятельность Академии активно популяризируется на уже ставшей традиционной площадке ежегодно проводимого Институтом Евразийского антикоррупционного форума (далее – Форум), целями которого являются объединение усилий научного сообщества в решении актуальных проблем противодействия коррупции в евразийском регионе, государственного и правового развития, а также консолидация евразийского сообщества в этих сферах. На Форуме обсуждаются международно-правовые аспекты борьбы с коррупцией, в том числе вопросы взаимодействия в рамках ООН, Совета Европы, ЕврАзЭС, ФАТФ, ОЭСР, ГРЕКО и других международных организаций, проблемы имплементации требований антикоррупционных международно-правовых актов в национальное законодательство. Бесспорно, основной задачей является поиск научных идей и выработка новых подходов в борьбе с коррупцией. Так, на первом Форуме 30-31 мая 2014 г., Академию представлял ее руководитель М. Кройтнер, подчеркнувший в своем выступлении необходимость международного сотрудничества в организации системы профессионального обучения в сфере противодействия коррупции. На втором Форуме, проходившем 4 июня 2013 г., Академию представлял Э. Шмид – глава службы Протокола и внешних связей Международной антикоррупционной академии.

Обобщение проводимого Академией опыта обучения российских слушателей позволяет России разрабатывать эффективные рекомендации по совершенствованию образовательного процесса в Академии, в том числе по

укреплению междисциплинарного и сравнительно-правового подходов в освещении проблем противодействия коррупции, что также будет способствовать расширению профессионального кругозора слушателей, формированию у них навыков учета различных факторов, способствующих коррупционным проявлениям.

Так, Институтом были высказаны пожелания в отношении проекта программы работы Международной антикоррупционной академии 2013–2014 гг. в части расширения списка специалистов различных дисциплин и включения в него (помимо социологов, экономистов, юристов, политологов, представителей государственного сектора и гражданского общества) экспертов бизнеса, а также экспертов в области психологии и этики, которые уже проводят занятия в рамках имеющихся модулей.

В целях углубления партнерских отношений Академии с Институтом было внесено предложение о прохождении студентами Академии практики и практического обучения в профильных подразделениях государственных органов, международных структур и некоммерческих государственных органов в области противодействия коррупции, в том числе в странах с наилучшими практиками противодействия коррупции.

Также отмечалась перспективность учреждения Академией собственного научного журнала (в том числе в электронном формате), посвященного исследованиям в области противодействия коррупции, на страницах которого публиковались бы материалы не только профессорско-преподавательского состава, но и студентов Академии.

В связи с тем, что Академия согласно своим правоустанавливающим документам может иметь филиалы, осуществляющие реализацию соответствующих образовательных и исследовательских программ по региональному принципу, одним из таких филиалов мог бы стать Институт, который выполняет в России функции координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции.