

УТВЕРЖДАЮ

Проректор Национального
исследовательского университета
«Высшая школа экономики»

к.э.н., доцент Рошин Сергей Юрьевич

2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

федерального государственного автономного образовательного
учреждения высшего профессионального образования
«Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

Диссертация на тему «Правовое регулирование государственного кредита субъекта Российской Федерации» выполнена на кафедре финансового, налогового и таможенного права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

В 2011 г. Богданова Александра Викторовна окончила специалитет Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» по специальности «Юриспруденция» (финансово-правовая специализация).

В период подготовки диссертации соискатель Богданова Александра Викторовна с ноября 2011 года по настоящее время работает в Территориальном управлении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Санкт-Петербурге в должности и.о. начальника отдела планирования и финансового надзора.

В настоящее время Богданова А. В. является аспирантом заочной формы обучения федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», специальность 12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Удостоверение о сдаче кандидатских экзаменов выдано в 2015 г. в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

Научный руководитель — доктор юридических наук, профессор Ялбулганов Александр Алибиевич работает в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» в должности профессора кафедры финансового, налогового и таможенного права.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ

Актуальность выбранной диссертантом темы исследования предопределяется важным значением государственного кредита как элемента финансовой системы для решения социально-экономических проблем, обеспечения сбалансированности государственного бюджета.

Вместе с тем особенно актуальным становится государственный кредит в условиях кризисных явлений в экономике, что как раз наблюдается в настоящее время в Российской Федерации (далее — РФ) на фоне снижения мировых цен на энергоресурсы, а также введения экономических санкций в отношении России. Рост дефицита бюджета обуславливает необходимость изыскания источников для его финансирования, что подчеркивает целесообразность выработки эффективной политики государственных заимствований. Кроме того, при фактической недоступности банковских кредитов важное значение приобретают такие инструменты государственного кредита, как бюджетный кредит и государственная гарантия.

В этом смысле совершенствование действующего законодательства в области государственного кредита как нормативно-правовой базы реализации мероприятий, направленных на предотвращение кризисных явлений в российской экономике, представляет особую ценность.

Актуальность настоящей темы диссертационного исследования продиктована также заданным Президентом РФ в 2012 году курсом на эффективную децентрализацию полномочий между уровнями публичной власти в пользу субъектов РФ и муниципальных образований. Представляется интересным проанализировать, как отразилось это на сфере государственной кредитной деятельности.

Следует добавить, что публичному кредиту уделено значительное внимание в науке финансового права. Между тем большинство авторов современных исследований анализируют проблемы либо исключительно государственного кредита самой Федерации, либо его следствия — государственного долга, либо только одной из частей государственного долга, как то государственные заимствования или государственные гарантии. Те же работы, которые непосредственно посвящены государственному кредиту субъекта РФ, как правило, ориентированы на анализ публичной кредитной деятельности конкретного региона. Это свидетельствует о необходимости глубокого осмысления особенностей правового регулирования государственного кредита субъекта РФ и дальнейшего развития выработанных наукой идей в рассматриваемой области.

ЛИЧНЫЙ ВКЛАД АВТОРА

Вклад автора выражается в самостоятельном подробном анализе большого массива нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней (как утративших силу, так и ныне действующих), доктринальных и

иных источников, посвященных развитию института государственного кредита, особенностям правового регулирования государственного кредита субъект РФ. Предложен авторский подход к определению понятий «государственный кредит» и «управление государственным долгом», определена отраслевая принадлежность правоотношений по государственному кредиту, а также раскрыты имеющиеся проблемы правового оформления правоотношений в сфере публичной кредитной деятельности субъекта РФ и представлены возможные варианты их решения.

НАУЧНАЯ НОВИЗНА РАБОТЫ

Научная новизна исследования раскрывается через выносимые на защиту положения, представляющие собой научно обоснованные теоретические и практические выводы, касающиеся правового регулирования государственных заимствований, бюджетного кредитования и государственного гарантирования в субъекте РФ.

Представленная работа отличается новизной в силу анализа регионального законодательства различных по своему экономическому положению субъектов РФ, что отражает комплексный подход к рассмотрению проблематики государственного кредита субъекта РФ и является важным для выработки единых предложений по совершенствованию механизмов правового регулирования рассматриваемых правоотношений.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ

В диссертации исследуется содержание понятия «государственный кредит». Во избежание внутренних противоречий предлагается рассматривать государственный кредит в узком смысле, с позиции правового института, опосредующего кредит, и в широком смысле, с точки зрения последствий его функционирования.

Представлена эволюция правового регулирования государственного кредита субъекта РФ, подробно проанализированы правоотношения по государственным заимствованиям, бюджетному кредитованию и государственному гарантированию, которые в порядке последовательности их возникновения регулируются не только нормами финансового права, но и нормами других отраслей права, главным образом, гражданского права. Обоснованна авторская позиция об отраслевой принадлежности правоотношений по государственному кредиту.

На основе общетеоретических выводов, к которым диссертант пришел в первой части своего исследования, сделан ряд научно обоснованных выводов в сфере государственного кредитования субъектом РФ и государственного долга субъекта РФ, в частности по вопросам порядка отражения в бюджете операций с бюджетными кредитами, целей и условий осуществления государственных заимствований, а также условий предоставления бюджетных кредитов и государственных гарантий субъекта РФ.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ

Теоретические положения, выработанные в результате исследования, являются основой для совершенствования норм действующего бюджетного законодательства РФ, в частности Бюджетного кодекса РФ.

Материалы диссертационной работы используются в учебных целях при чтении учебного курса «Бюджетное право России» в рамках магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» на факультете права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». Кроме того, общие теоретические положения диссертации были также использованы диссертантом при подготовке учебного пособия «Государственный кредит в Российской Федерации».

ОБОСНОВАННОСТЬ НАУЧНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ

Обеспечивается концептуальными рамками исследования, разнообразием и релевантностью методов, детальным анализом значительного массива нормативных правовых актов федерального и регионального уровней (как утративших силу, так и ныне действующих), доктринальных разработок ведущих специалистов в области финансового права. Выносимые на защиту положения соответствуют критериям новизны, раскрыты диссертантом, что подтверждается выводами, представленными в работе.

АПРОБАЦИЯ РАБОТЫ

Результаты диссертации апробированы на международных научно-практических конференциях:

1. XIX Международная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов». (Москва, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 9–13 апреля 2012 г.)

Доклад на тему: «Государственный долг субъекта Российской Федерации: некоторые вопросы внешнего государственного финансового контроля».

2. VIII Международная научно-практическая конференция «Соотношение публично-правовых и частноправовых начал в регулировании общественных отношений». (Курск, Курский государственный университет, 26–27 октября 2012 г.)

Доклад на тему: «Государственный кредит: публично-правовые отношения по поводу выделения бюджетных средств, оформленные гражданско-правовым договором».

3. XIII Ежегодная международная научно-практическая конференция Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова «Правовая политика: вызовы современности». (Москва, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 27–28 ноября 2012 г.)

Доклад на тему: «Государственный внешний долг субъекта Российской Федерации: актуальные проблемы правового регулирования».

4. IX Международная научно-практическая конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Опыт государственного строительства в России и зарубежных странах (к 20-летию Конституции Российской Федерации)». (Курск, Курский государственный университет, 25 октября 2013 г.)

Доклад на тему: «Правовая реализация конституционных положений в сфере региональной долговой деятельности».

5. Международная научная конференция студентов, магистрантов и аспирантов «Молодежная инициатива в решении современных проблем юриспруденции». (Минск, Белорусский государственный университет, 25–26 октября 2013 г.)

Доклад на тему: «К вопросу об определении государственного кредита в науке финансового права России».

6. III Ежегодная международная научно-практическая конференция «Право в современном мире: 20 лет Конституции РФ». (Екатеринбург, Уральский институт Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 6 декабря 2013 г.)

Доклад на тему: «Эволюция правового регулирования государственного кредита в субъекте Российской Федерации».

7. Научная конференция «Весенние дни науки – 2015». (Москва, кафедра финансового, налогового и таможенного права НИУ ВШЭ, 16 мая 2015 г.)

Доклад на тему: «Бюджетное кредитование субъектом Российской Федерации: к вопросу об участниках правоотношений».

ПОЛНОТА ИЗЛОЖЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ ДИССЕРТАЦИИ В ПУБЛИКАЦИЯХ

Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в 12 (двенадцати) работах; личный вклад автора составляет 15,9 печатных листа.

В ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК:

1. Богданова А. В. Актуальные проблемы осуществления внешнего государственного финансового контроля за состоянием и управлением государственным долгом субъекта Российской Федерации // Финансовое право. 2012. № 6. С. 27–31. (0,5 п. л.).

2. Богданова А. В. Государственный кредит: публично-правовые отношения, оформленные гражданско-правовым договором // Право и экономика. 2012. № 12. С. 59–65. (0,8 п. л.).

3. Богданова А. В. Проблемы правового регулирования государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации // Реформы и право. 2013. № 1. С. 19–24. (0,6 п. л.).

4. Богданова А. В. О понятии государственного кредита в науке финансового права // Финансовое право. 2013. № 11. С. 38–44. (0,7 п. л.).

5. Богданова А. В. К вопросу о месте государственного кредита в системе российского права // Реформы и право. 2014. № 1. С. 47–57. (1,1 п. л.).

6. Богданова А. В. Условия бюджетного кредитования субъектом Российской Федерации // Реформы и право. 2015. № 1. С. 44–50. (0,7 п. л.).

В иных изданиях:

1. Богданова А. В. Комментарий к главам 14 «Государственный и муниципальный долг» и 15 «Внешние долговые требования Российской Федерации» // Артюхин Р. Е., Козырин А. Н., Комягин Д. Л. и др. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Поглавный научно-практический комментарий коллектива ученых под руководством доктора юридических наук, профессора А. А. Ялбулганова. Т. XI—XII. М.: Библиотечка «Российской газеты», 2012. С. 366–442, 447–459. (4,7 п. л.).

2. Богданова А. В. Решение об эмиссии выпуска и отчет об итогах эмиссии государственных или муниципальных ценных бумаг: научно-практический комментарий к статьям 11 и 11.1 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» // Публично-правовые исследования. 2013. № 1. С. 55–86. (1,3 п. л.).

3. Богданова А. В. Эволюция правового регулирования государственного кредита в субъекте Российской Федерации // Право в современном мире: 20 лет Конституции РФ: Материалы международной научно-практической конференции, Екатеринбург, 6 декабря 2013 г. Ч. 1: Современные проблемы конституционного и муниципального права, современные проблемы административного, финансового и информационного права, современные проблемы уголовного права и процесса. Екатеринбург: Уральский институт РАНХиГС, 2013. С. 144–152. (1,0 п. л.).

4. Богданова А. В. Государственный внешний долг субъекта Российской Федерации: актуальные проблемы правового регулирования // Научные труды РАЮН Т. 1. Вып. 13. М.: Издательская группа «Юрист», 2013. С. 685–687. (0,2 п. л.).

5. Богданова А. В. Государственный кредит в Российской Федерации / Под общ. ред.: А. А. Ялбулганов. Вып. 4. М.: Кафедра финансового права НИУ ВШЭ, 2014. (3,7 п. л.).

6. Богданова А. В. Бюджетное кредитование субъектом Российской Федерации: к вопросу об участниках правоотношений // Весенние дни науки — 2015: сборник материалов межвузовской научно-практической конференции / отв. ред. А. А. Ялбулганов, Ю. В. Гинзбург. М: Институт публично-правовых исследований, 2015. С. 16–28. (0,6 п. л.).

Публикации полностью соответствуют теме диссертационного исследования и раскрывают ее основные положения.

Диссертационная работа Богдановой Александры Викторовны на тему «Правовое регулирование государственного кредита субъекта Российской Федерации» — законченная научная работа, соответствует требованиям п. 9

Положения о порядке присуждения ученых степеней, Паспорту Номенклатуры специальностей научных работников: 12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право (в соответствии с внесенными изменениями в Номенклатуру специальностей научных работников (Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 января 2012 г. № 5)).

Диссертация «Правовое регулирование государственного кредита субъекта Российской Федерации» Богдановой Александры Викторовны рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заключение принято на заседании кафедры финансового, налогового и таможенного права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Присутствовало на заседании 10 чел.

Результаты голосования:

«за» — 10 чел.,

«против» — 0 чел.,

«воздержалось» — 0 чел.,

протокол № 7 от «19» мая 2015 г.



Козырин Александр Николаевич,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой финансового,
налогового и таможенного права
Национального исследовательского
университета «Высшая школа экономики»

