

## ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Кудряшовой Екатерины Валерьевны на тему: "Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика", представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Плановые начала имманентны финансовому хозяйству, как частному, так и публичному. Несмотря на ключевую роль планирования в финансах сложно сразу назвать труды, непосредственно посвященные этому важному аспекту финансового хозяйства, поэтому актуальность и новизна темы исследования очевидны. Найден и в значительной степени восполнен серьезный пробел в финансово-правовой науке. Работа представляет собой одно из первых комплексных и системных исследований вопросов планирования в финансовом праве.

Диссертационное исследование о правовом регулировании государственного финансового планирования отвечает на вызовы современности. Формированием концепции правового регулирования государственного финансового планирования решается научная проблема, имеющая важное политическое, правовое и социально-экономическое значение, а именно подведен научный базис под существующее и под будущее нормативно-правовое регулирование финансовой составляющей системы стратегического планирования в Российской Федерации. О построении системы стратегического планирования в России было заявлено в принятом в 2014 году Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В исследовании ставятся несколько научных задач, которые последовательно и успешно решаются, как следует из структуры работы и из положений на защиту, отраженных в автореферате. Решение поставленных научных задач приводит к созданию авторской научной концепции, опирающейся на исследование обширного научного и практического материала. Содержание автореферата дает основания констатировать, что концепция правового регулирования государственного финансового планирования обоснована, систематизирована и доходчиво изложена.

Попутно с формированием новой научной концепции правового регулирования государственного финансового планирования автор восполнил не менее значимые локальные пробелы в финансово-правовой науке, что добавляет научной ценности проделанной работе.

Например, понятийный аппарат финансового права дополнен полноценно разработанным понятием финансово-плановых актов, которое составляет важную особенность всего финансового права. Никакая другая отрасль не содержит таких особых источников, причем играющих важную роль для всей отраслевой структуры. Правовая природа финансово-плановых актов ранее так детально и комплексно не исследовалась.

Серьезным шагом в развитии науки финансового права является выявление абсолютных и относительных правоотношений в финансовом праве. Непосредственно в сфере государственного финансового планирования автор определил двухуровневый характер правоотношений, что многое объясняет для теории финансового права и имеет большое прикладное значение.

Вступая в научную дискуссию с автором, следует высказать следующие замечания.

1. В работе автор предлагает рассматривать закон о бюджете в качестве целостного финансово-планового акта, который имеет нормативно-правовое значение, отрицая при этом наличие в законе о бюджете индивидуальных предписаний (с. 25 автореферата). Нормативный правовой акт по определению должен быть персонифицирован и рассчитан на регулирование неопределенного числа случаев. В то же время значительное место в законах о бюджете занимают предписания, которые определяют, какое количество бюджетных ассигнований предоставлено в конкретном финансовом году конкретному субъекту (главному распорядителю бюджетных средств). Кроме того, в законе о бюджете имеются прогнозные показатели (например, общий объем доходов бюджетов), которые вряд ли имеют общеобязательный характер.

2. Диссертант предлагает включить в систему финансового права институт государственного финансового планирования (с. 23, 24 автореферата). При этом не совсем понятно, будет ли этот институт являться самостоятельным в финансовом праве или частью других институтов и подотраслей, например, частью бюджетного права.

Высказанные замечания носят частный характер и не влияют на высокую оценку проведенного научного исследования, результаты которого

соответствуют всем требованиям, предъявляемым к результатам диссертаций на соискание степени доктора юридических наук.

Автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право, позволяет утверждать, что диссертация отвечает критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней для научно-квалификационных работ на соискание ученой степени доктора наук.

Автор диссертации Кудряшова Екатерина Валерьевна заслуживает присуждения искомой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

Профессор кафедры финансового права  
юридического факультета  
ФГБОУ ВО "Воронежский государственный  
университет", докт. юрид. наук, доцент

Пауль А.Г.

Адрес: 394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 10а, каб. 701

тел.: +7 (473) 255-84-79

e-mail: pag@law.vsu.ru



федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
"Воронежский государственный университет"  
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

подпись \_\_\_\_\_  
заверяю \_\_\_\_\_  
подпись, расшифровка подписи \_\_\_\_\_

20 09 18