

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

**доктора юридических наук, профессора
Ялбулганова Александра Алибиевича**

**(адрес: 123022, г. Москва, Б. Трехсвятительский пер., д. 3, каб. 316,
e-mail: yalbulganov@mail.ru, тел.: +7 (915) 166-10-71)**

**на диссертацию Богдановой Александры Викторовны на тему:
«Правовое регулирование государственного кредита субъекта Российской
Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.04 —
Финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Диссертация А. В. Богдановой представляет собой авторское исследование особенностей правового регулирования государственного кредита субъекта Российской Федерации.

Учитывая важное значение государственного кредита как элемента финансовой системы для обеспечения сбалансированности бюджета, проблематике публичного кредита уделено значительное внимание в науке финансового права. Тем не менее диссертантом проведена основательная работа, в связи с чем ему удалось осветить не получившие осмысление отдельные общетеоретические вопросы государственного кредита и подвергнуть дальнейшему развитию предложенные наукой финансового права идеи о государственном кредите.

Кроме того, большинство современных исследований сосредоточено на анализе проблем либо исключительно государственного кредита самой Российской Федерации (далее — РФ), либо его следствия — государственного долга, либо только одной из форм государственного долга, как то государственные заимствования или государственные гарантии. Те же работы, которые непосредственно посвящены государственному кредиту субъекта РФ, как правило, ориентированы на анализ публичной кредитной деятельности конкретного региона. Настоящее же диссертационное исследование выгодно отличается изучением большого массива нормативных правовых актов различных по своему экономическому положению субъектов РФ, что отражает комплексный подход к рассмотрению проблематики государственного кредита субъекта РФ и является важным для выработки единых предложений по совершенствованию механизмов правового регулирования рассматриваемых правоотношений.

Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения и библиографического списка.

В первой главе «Теоретико-правовые основы государственного кредита» исследуются основные теоретические вопросы в сфере государственного кредита, в том числе анализируется содержание понятия «государственный кредит», характеризуются его принципы, а также определяется отраслевая принадлежность правоотношений в сфере государственного кредита. Во избежание внутренних противоречий диссертантом предложено рассматривать государственный кредит в узком смысле, с позиции правового института, опосредующего кредит, и в широком смысле, с точки зрения последствий его функционирования. Обосновывается мнение о том, что государственный кредит представляет собой комплексный институт финансового права, подчиненный его отраслевому режиму, который, будучи сложным по своей структуре, состоит из двух субинститутов: правового регулирования государственного долга и правового регулирования государственных долговых активов (долга перед государством).

Рассмотрение данных вопросов послужило базисом для исследования особенностей правового регулирования государственного кредита субъекта РФ и предопределило дальнейшую структуру работы.

Во второй «Правовое регулирование отношений, складывающихся в процессе образования государственного долга субъекта Российской Федерации» и третьей «Правовое регулирование отношений, возникающих при формировании государственных долговых активов субъекта Российской Федерации» главах всесторонне проанализированы правоотношения, складывающиеся по поводу государственного долга субъекта РФ и государственного кредитования субъектом РФ. При этом проблематика предоставления государственных гарантий субъекта РФ рассмотрена в составе второй главы, посвященной правовому регулированию регионального долга, что обусловлено авторской позицией о первостепенной связи государственной гарантии именно с государственным долгом, а не с государственными долговыми активами (долгом перед государством), в которые гарантии могут трансформироваться уже после исполнения гарантом

государственной гарантии и только при наличии условия о праве регрессного требования гаранта к принципалу.

Диссертантом сделан ряд научно-практических выводов в области государственного кредита субъекта РФ, отвечающих критерию научной новизны. В частности, предложено расширить перечень оснований для предоставления бюджетных кредитов субъектов РФ юридическим лицам, нормативно закрепить новую форму бюджетного кредита физическим лицам, конкретизировать законодательно установленную цель осуществления государственных заимствований, регламентировать порядок предоставления государственных гарантий субъектов РФ в иностранной валюте, а также в целях создания необходимой правовой определенности дополнить установленный в Бюджетном кодексе РФ перечень обязательных условий государственной гарантии указанием на возмездный или безвозмездный характер предоставляемой государственной гарантии.

Результаты диссертации прошли апробацию. Основные положения диссертационного исследования нашли свое отражение в 15 научных публикациях общим объемом более 15 п. л., а также освещены на семи научных конференциях. Материалы диссертационной работы используются в учебных целях, в том числе при чтении учебного курса «Бюджетное право России» в рамках магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». Кроме того, общие теоретические положения диссертации были также использованы диссертантом при подготовке учебного пособия «Государственный кредит в Российской Федерации».

Диссертация А. В. Богдановой на тему: «Правовое регулирование государственного кредита субъекта Российской Федерации» отвечает всем основным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ
доктор юридических наук, профессор
« 14 » мая 201 5 г.

3


подпись заверено
Заместитель начальника
Управления персонала
ГОРОДИСКАЯ Ю.Н.
