

**В диссертационный совет Д 503.001.04,
созданный при Федеральном государственном
научно-исследовательском учреждении
«Институт законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»**

ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора юридических наук, профессора

Селюкова Анатолия Дмитриевича

**на диссертацию Кудряшовой Екатерины Валерьевны на тему:
«Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и
практика», представленную на соискание ученой степени
доктора юридических наук по специальности
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Актуальность диссертационного исследования Кудряшовой Е.В. обусловлена растущей потребностью общества и государства в определении способов дальнейшего развития, выхода из системного кризиса, в котором они оказались. После забвения самого понятия государственного управления в стране постепенно пробивает дорогу общее понимание необходимости применения плана как формы целенаправленного развития. В результате принят закон по стратегическому планированию, идет поиск других способов эффективного воздействия государства на все сферы жизнедеятельности общества, включая экономико-финансовый сектор.

Законодательное обеспечение используемых государством форм планирования также требует своего развития, что предполагает осуществление комплексных мер по формированию системной основы механизма правового регулирования государственного управления в России. Особое значение приобретает потребность принятия эффективных мер в наведении порядка по повышению эффективности использования финансовых средств в публичном секторе экономики, чего нельзя достигнуть без создания целостной системы целеполагания, элементом которого выступает надлежащее планирование. Сам бюджет, будучи по своей миссии моделью государственного управления, в реальности не имеет качественной организационно-правовой основы учета публичных интересов, ради реализации которых должен использоваться бюджет и в целом функционировать государство.

Что касается научной базы осмысления механизма целеполагания и его составной части – планирования, то она не получила еще своей зрелости. В самом начале XXI века было бы еще рано проводить исследование на эту тему, поскольку в постперестроечные годы пространство финансовой деятельности государства, а значит и финансового права искусственно сужалось до уровня только фондов денежных средств, что обернулось большими проблемами в формировании нормальных рыночных отношений.

Только к началу второго десятилетия XXI века появилась потребность в обеспечении национальных и в целом публичных интересов развития общества. Значительно активизировалась роль государства и стали утверждаться новые подходы к пониманию роли финансовой деятельности государства в финансовой сфере. В 2014 году был принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который ознаменовал переход к четко определенным национальным целям и задачам. Все названное выступает причинной основой проведения настоящего исследования о государственном финансовом планировании.

