

В Диссертационный совет Д 503.001.04
при ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации»
117218, г.Москва, Б. Черемушкинская, д.34

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Ислямовой Эльвиры Сергеевны
«Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального)
социального заказа на оказание государственных (муниципальных)
услуг в социальной сфере», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.**

Тенденции развития современного российского права и законодательства очевидно демонстрируют усиление их человекоцентричной сущности, в связи с чем проблемы реализации социального статуса российского государства в тех или иных отраслях права и законодательства приобретают особую значимость. Указанные обстоятельства свидетельствуют об актуальности выбранной автором темы диссертационного исследования, поскольку государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере выступает одним из инструментов реализации социальной функции государства. Автор справедливо отмечает его межотраслевую природу и делает вывод в приоритетности роли финансового (бюджетного) права в его регулировании (с. 4 – 5 автореферата).

Соответственно, оправданными видятся выбранная автором цель работы и задачи, необходимые для ее достижения (с. 5 – 6 автореферата), а

также структура диссертационного исследования, которая предусматривает три главы, включающих десять параграфов.

Так, первая глава диссертационного исследования посвящена исследованию сущности социальной функции государства, роли и значению финансового (бюджетного) права в ее реализации, соотношению правовых режимов государственного (муниципального) задания и государственного (муниципального) социального заказа (с. 16 – 19 автореферата). Во второй главе диссертант исследует субъектный состав бюджетных правоотношений по формированию, утверждению и исполнению государственного (муниципального) социального заказа (с. 20 – 23 автореферата). В третьей главе проанализирован бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) заказа, риски его внедрения и особенности осуществления финансового контроля за его исполнением (с. 23 – 25 автореферата).

Со многими положениями, выносимыми диссертантом на защиту, следует согласиться. Обоснованным выглядит рассмотрение автором государственного (муниципального) заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в качестве межотраслевого института (с. 6 автореферата, тезис 2), выделение в нем бюджетно-правового режима (с. 18 автореферата), в связи с чем предложено расширение границ экспериментального правового регулирования в бюджетной сфере (с. 12, 23 автореферата). Значимым для правового регулирования и правореализации видится анализ рисков, связанных с реализацией бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа в системе государственного управления (с. 23 автореферата), их видовой модификации и классификации по различным основаниям (с. 23 – 24 автореферата). Вызывают интерес предложения автора по закреплению «базового минимума» оказания той или иной социальной услуги в целях повышения эффективности осуществления финансового (бюджетного) контроля (с. 23 автореферата).

Несмотря на положительную оценку результатов диссертационной работы, обращают на себя внимание отдельные положения исследования, которые могут служить основой для научной полемики.

В тезисе 5 (с. 12 автореферата), выносимом на защиту, автор предлагает в целях развития доктрины бюджетного права и восполнения пробелов в законодательстве разграничивать понятия «государственные и муниципальные нужды», «ведомственные нужды» и «нужды гражданина (физического лица)». Известна дискуссия о содержании и соотношении данных понятий. Спорным видится необходимость выделения категории «ведомственных нужд» как «собственных нужд органов государственной власти и нужд местной администрации...» (с. 19 автореферата), поскольку целью создания органов публичной власти является реализация функций государства посредством наделения их необходимыми полномочиями, соответственно, обеспечение деятельности таких субъектов относят к государственным и муниципальным нуждам. Не вызывает всеобщей поддержки выделение категории «нужды гражданина (физического лица)» для целей финансово-правового регулирования, поскольку лишь в случае признания государством необходимости материального обеспечения тех или иных потребностей граждан, отдельных категорий за счет публичных фондов денежных средств, признания в этом публичного интереса, осуществляется выделение на эти цели средств бюджетов. Хотелось бы понимать позицию автора относительно того, насколько оправдано выглядит закрепление в финансово-правовых нормах указанных категорий, и какие дефиниции предлагаются автором.

В тезисе 7 (с. 13 автореферата), выносимом на защиту, автор утверждает, что особый порядок внедрения нового регулирования отношений государственного (муниципального) социального заказа (в данном случае речь идет об использовании экспериментального правового регулирования) свидетельствует о нарастающей тенденции расширения

диспозитивного метода регулирования бюджетных отношений. Однако использование экспериментальных правовых режимов допустимо как при императивном, так и диспозитивном методах регулирования. Хотелось бы понимать, на чем основано такое утверждение автора.

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку исследования. Как усматривается из автореферата, диссертация выполнена на актуальную тему, обладает новизной, является самостоятельным завершённым научным исследованием и носит творческий характер. В свою очередь, автореферат диссертации отражает научную актуальность выбранной темы, определяет цели, задачи, объект исследования, содержит положения, выносимые на защиту, а также иные обязательные характеристики научного исследования, соответствует требованиям ВАК РФ.

Полагаем, что представленное диссертационное исследование по теме «Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» соответствует требованиям ВАК, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор, Ислямова Эльвира Сергеевна, заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующая кафедрой административного и финансового права
ИФиП, профессор ФГАОУ ВО «Новосибирский национальный
исследовательский государственный университет»,
доктор юридических наук
«9» сентября 2022 г.

Н.В.Омелёхина

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет»
630090, Новосибирская область, г.Новосибирск, ул. Пирогова, 2. т. (383) 363-43-33
Юридический факультет т. (383) 363-42-54
e-mail: urfakngu@yandex.ru



Подпись *Омелёхиной* ^{Н.В.} заверяю
Специалист Управления кадров НГУ
Луккина П.А.
09.09 2022