



**УТВЕРЖДАЮ:**

Проректор по научно-исследовательской деятельности  
Университета имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА) д.ю.н., профессор

 В.Н. Синюков

« 14 » 09 2022 года

## **ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**на диссертацию Ислямовой Эльвиры Сергеевны**

**«Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право, налоговое право, бюджетное право  
(М., 2022 – 266 с.)**

Актуальность темы диссертационного исследования, выполненного Ислямовой Э.С. и представленного на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право, налоговое право, бюджетное право не вызывает сомнений, поскольку необходимость финансового обеспечения выполнения гарантированных социальных обязательств и эффективность использования бюджетных средств являются системными и приоритетными задачами современного государства, особенно в условиях глобальных вызовов и кризисных явлений. Одним из инструментов, направленных на решение обозначенных задач является государственный (муниципальный) социальный заказ. Перманентная сопряженность функционирования финансово-правового механизма организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере с рисками невыполнения принятых на себя социальных обязательств публично-правовых образований также обуславливает повышенную актуальность диссертационного

исследования, посвященного изучению бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа и определению его роли в бюджетных правоотношениях.

Значимость представленного исследования обусловлена необходимостью выявить правовые приемы (способы), которые применяются при регулировании программного комплекса «Социальный заказ» — решение, предназначенное для автоматизированной поддержки процессов формирования, ведения, финансового обеспечения и мониторинга реализации социального заказа, как инструмента эффективного управления процессом оказания услуг. Решение является элементом региональных и муниципальных систем управления общественными финансами.

Реализация предложенных положений в перспективе позволит решить проблему неравномерного распределения государственного финансирования оказания услуг в социальной сфере между государственными и негосударственными организациями.

Диссертация выполнена в отделе финансового, налогового и бюджетного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, рекомендована и представлена к защите в диссертационный совет Д 503.001.04 при Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке и обосновании теоретических и практических положений, направленных на совершенствование бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Работа состоит из введения, трех глав, включающих десять параграфов, заключения и библиографического списка. Работа является законченным научным исследованием, соответствует авторской логике исследования, поставленным целям и задачам.

Так, в первой главе «Теоретико-правовые основы бюджетно-правового

режима государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» рассмотрена многоаспектность причин и предпосылок возникновения государственного (муниципального) социального заказа, его бюджетно-правовые основы организации и функционирования. При этом предлагается авторское определение понятия «бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа», выделяются его элементы, обоснована необходимость законодательного определения понятия «государственные (муниципальные) нужды» и установлен переход от государственного (муниципального) задания к государственному (муниципальному) социальному заказу.

Вторая глава «Правовой статус субъектов бюджетных правоотношений при формировании, утверждении и исполнении государственного (муниципального) социального заказа» посвящена анализу бюджетно-правового статуса участников отношений, возникающих по поводу формирования, утверждения и исполнения государственного (муниципального) социального заказа. Аргументировано, что все субъекты, задействованные в процессе формирования, утверждения и исполнения государственного (муниципального) социального заказа, являются субъектами бюджетных правоотношений, в том числе в ограниченном временном периоде и в случаях, прямо предусмотренных бюджетным законодательством РФ. В этой связи автор предлагает расширить перечень субъектов бюджетных правоотношений. Так, обоснована трансформация бюджетно-правового статуса физического лица — производителя товаров, работ, услуг — исполнителя государственного (муниципального) социального заказа при его вступлении во временные бюджетные правоотношения.

Третья глава «Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа: особенности функционирования» посвящена рассмотрению правового режима государственного (муниципального) социального заказа в качестве примера экспериментального регулирования в бюджетном праве. Кроме того, выявлены риски реализации государственного

(муниципального) социального заказа в бюджетных правоотношениях, приведена авторская классификация рисков, предложены шаги по их нивелированию.

В заключении обобщены результаты диссертационного исследования, в частности, порядок построения заключительных положений позволяет наглядно увидеть ключевые моменты авторского подхода и значимые аспекты работы.

Эти и многие другие положения диссертации и выводы автора заслуживают поддержки. Диссертация оценивается ведущей организацией как научное исследование, проведение которого завершено обоснованными и доказанными выводами, имеющими значение для развития финансово-правовой науки.

Наряду с общей высокой оценкой исследования представляется возможным высказать ряд замечаний и предложений, которые могут служить основой для научной полемики:

1. Думается, что целесообразна дополнительная аргументация именно бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа, учитывая, что самим автором разделяется мнение о межотраслевой природе отношений, возникающих в связи с реализацией государственного (муниципального) социального заказа.

2. Поддерживая идею автора о расширении принципов бюджетного законодательства, необходима дополнительная аргументация целесообразности корректировки именно принципа эффективного расходования бюджетных средств.

3. Автором обозначено, что государственные (муниципальные) учреждения являются основными исполнителями государственного (муниципального) социального заказа и, по мнению автора, должны оставаться таковыми. Указанная позиция требует дополнительного обоснования. В этой связи возникает вопрос, а насколько целесообразным является привлечение негосударственных исполнителей в таком случае?

4. Смелым выглядит заявление автора о том, что все субъекты,

задействованные в процессе формирования, утверждения и исполнения государственного (муниципального) социального заказа, являются субъектами бюджетных правоотношений. Думается данное утверждение нуждается в дополнительной аргументации.

5. Рассматривая классификацию рисков, представленную автором, возникает вопрос об исчерпывающем перечне предложенных рисков, имеются ли какие-либо перспективы его дополнения и развития?

6. В параграфе 1 главы 3 автором подробно рассматриваются примеры экспериментального регулирования в бюджетном праве. Однако хотелось бы услышать проблематику использования экспериментального регулирования в бюджетном праве, если таковая имеется, возможные способы ее разрешения и векторы развития указанного регулирования в бюджетном праве.

7. Хочется услышать мнение автора, по поводу, следует ли вносить изменения в Бюджетный кодекс РФ ст. 69.2 «Государственное (муниципальное) задание» в части регулирования социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

8. А также каково мнение автора, по поводу определения критерия эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, а также обеспечения финансового контроля в рассматриваемой сфере.

Высказанные замечания и предложения носят уточняющий, дискуссионный либо рекомендательный характер и не влияют на общую положительную оценку исследования.

Ведущая организация отмечает значимость полученных автором диссертации результатов для развития науки финансового права, в частности бюджетного права, которая состоит в выработке предложений, направленных на совершенствование механизмов финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Материалы диссертации могут служить основой для развития финансового (бюджетного) законодательства Российской Федерации.

Научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, в т.ч. указанных в перечне ВАК Минобрнауки России, отражают основное содержание работы.

Автором проведена надлежащая апробация исследования в докладах и выступлениях на различных конференциях (форумах).

Содержание диссертации соответствует специальности, по которой она рекомендована к защите.

Автореферат диссертации соответствует структуре диссертации и отражает ее основное содержание.

Изложенное выше является основанием для выводов о том, что диссертация Ислямовой Эльвиры Сергеевны на тему «Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований содержится решение научной задачи, имеющей развитие для финансово-правовой науки; соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, изложенным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842; автор диссертации Ислямова Э.С. заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - Финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

Отзыв подготовлен к.ю.н., доцентом кафедры финансового права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» Чернобровкиной Е.Б.

Отзыв обсужден на кафедре финансового права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)». Протокол №2 от «05» сентября 2022 г.

Профессор кафедры финансового права  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
и.о. заместителя заведующего кафедрой

ПОДПИСЬ  
6

Начальник отдела  
Управления кадров Л.Б. Красильникова  
«14» 09 2022 г.



### **Сведения о ведущей организации**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

*Адрес:* 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9

*Тел:* +7 (499) 244-88-88

*Эл. почта:* [msal@msal.ru](mailto:msal@msal.ru)

*Сайт:* <https://msal.ru/>