

ОТЗЫВ

кафедры финансового, банковского и таможенного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

**на автореферат диссертации А.В. Богдановой «Правовое регулирование государственного кредита субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право в Диссертационный совет Д 503.001.04 при ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»
(г. Москва, 2017. 22 с.)**

Экономическая ситуация, обусловленная кризисными явлениями и внешними вызовами, предопределяет необходимость изыскания Российским государством дополнительных внутренних и внешних финансовых ресурсов для решения задач социально-экономического развития. Особое значение в последнее время придается вопросам совершенствования регламентации и усиления финансового контроля в сфере государственных кредитных отношений. В указанной сфере правовая регламентация касается как государственных заимствований и, следовательно, формирования дополнительных денежных ресурсов, так и предоставления бюджетных кредитов и государственных гарантий в целях стимулирования конкретных хозяйственных отраслей и субъектов экономической деятельности, занимающихся с позиций государства приоритетными и социально значимыми направлениями последней. При этом, как справедливо отмечается в диссертационном исследовании А.В. Богдановой, «немаловажное значение институт государственного кредита имеет и для субнациональных финансов», поскольку «на фоне ухудшающейся экономической обстановки в стране в целом в последние годы наблюдается значительное увеличение объема государственного долга субъектов РФ, ухудшение условий обслуживания и погашения региональных долговых обязательств при одновременном сокращении отдельных доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ и необходимости реализации приоритетных расходных обязательств» (с. 3).

Все это требует особого подхода к разработке теоретических основ и концепций финансового правового регулирования названных отношений. В связи с чем поставленная в диссертационном исследовании задача, касающаяся проведения комплексного исследования правового регулирования государственного кредита субъекта РФ является крайне важной как для науки финансового права, так и для правоприменительной деятельности в обозначенной области.

В связи с изложенным диссертационное исследование Богдановой Александры Викторовны, представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальностям: 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право с позиции актуальности является своевременным.

Научная ценность работы определяется новизной полученных результатов и заключается в создании целостной концепции разрешения правовыми средствами проблем правового регулирования государственного кредита субъекта РФ, основанном на изучении регионального законодательства различных субъектов РФ с привлечением теории по тематике научной работы и практики применения финансового и бюджетного права.

Наиболее полному раскрытию темы способствовала реализация задач исследования, сформулированных в соответствии с его целью (с. 4-5).

Работа подготовлена на достаточно высоком теоретическом уровне. Вкладом в развитие теории финансового права могут быть признаны: авторские определения многих ключевых финансово-правовых понятий, в т.ч. таких, как: «государственных кредит»; «управление государственным долгом»; классификация принципов функционирования государственного кредита, разработка авторской концепции государственного кредита как комплексного института финансового права и др. (с. 8-11 и др.).

Системный анализ современных форм соотношения позиции государства в госкредитных отношениях позволил сделать обоснованный вывод о тенденции к допущению участия государства в исследуемых отношениях в качестве не только кредитора или заемщика, но и гаранта

исполнения обязательств третьих (с. 8). Удачно аргументирован тезис, что особенностью государственного кредита субъекта РФ является то, что, с одной стороны, он служит самостоятельным способом обеспечения сбалансированности регионального бюджета и регулирования экономики, а с другой стороны, преобразуясь в региональный долг, оказывает непосредственное воздействие на общегосударственную долговую политику, предопределяет специфику правового регулирования исследуемых общественных отношений (с. 8).

Особого внимания заслуживает вывод о необходимости конкретизации нормативного содержания закреплённой в Бюджетном кодексе РФ цели осуществления государственных заимствований — «финансирование дефицита бюджета», поскольку абстрактность данной формулировки и, как следствие, чрезмерная широта ее толкования приводят на практике к осуществлению неразумной государственной долговой (заемной) политики, выражающейся в использовании инструментов заемного финансирования преимущественно для покрытия текущих расходов, результатом чего является стремительное увеличение государственного долга, в особенности характерное для регионов в последние годы (с. 9 и др.).

Новизной отличаются разработки финансово-правового статуса субъекта РФ в качестве кредитора, заемщика и гаранта в правоотношениях в сфере государственного кредита субъекта РФ, результатом которого явился ряд научно обоснованных выводов по вопросам определения целей, условий и порядка осуществления государственных заимствований субъекта РФ, а также предоставления бюджетных кредитов и государственных гарантий субъекта РФ.

Следует отметить и серьезный подход автора к рассмотрению проблем управления государственным долгом. Тем не менее, представляется не совсем корректным при рассмотрении государственного долга как объекта управления характеризовать его как «мероприятия» в т. ч. и «по обслуживанию долговых обязательств», поскольку следует различать понятия «управление» в собственном смысле этого слова и понятие «обслуживание». Тем более, что в сфере государственных долговых

отношений эти функции закреплены законодателем за разными ведомствами. Полагаем, что данная позиция автора нуждается в дополнительной аргументации и уточнении.

Кроме того, вынося на защиту определение управления государственного долга в «узком аспекте» (положение 7), автор не раскрывает полностью всех его «составляющих». В связи с этим, хотелось бы уточнить у автора какие конкретно мероприятия, по его мнению, могут (и должны) быть отнесены к «мероприятиям по оптимизации государственного долга».

Однако указанные замечания не снижают общей высокой оценки проведенного научного исследования. Диссертация является завершенной научно-квалификационной работой, ее отличают самостоятельность, и творческий характер. Отмечая вклад автора в развитие национального финансового права, необходимо указать на аргументированность научных положений и доказанность выводов работы. При ее выполнении диссертантом учитывалась специфика объекта исследования, в силу чего основой методологии стало сочетание универсальных методов познания (анализ, синтез и др.) со специально-юридическими методами (формально-юридический, сравнительный и др.).

Диссертация прошла необходимую апробацию. Основные результаты научного труда были представлены на различных научных конференциях и форумах (с. 21-22), изложены в докладах и в публикациях. В общей сложности по теме работы опубликовано 14 работ, из них 5 – в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК Минобрнауки России. Помимо этого, апробация подтверждается использованием выводов диссертации в учебном процессе Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» при проведении лекционных и семинарских занятий по дисциплине «Бюджетное право России» в рамках магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право».

В целом, проведенный анализ содержания автореферата диссертации А.В. Богдановой «Правовое регулирование государственного кредита субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой

степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право позволяет сделать вывод, что данная научная работа соответствует требованиям, изложенным в абз.1 п.9 и 10 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 02.08.2016г. №748), а ее автор Богданова Александра Викторовна заслуживает присуждения ей искомой степени кандидата юридических наук.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук (специальность 12.00.04), профессором, заведующим кафедрой финансового, банковского и таможенного права Еленой Вячеславовной Покачаловой обсужден и утвержден на заседании кафедры финансового, банковского и таможенного права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» 26 января 2017 года (протокол № 10).

Заведующий кафедрой финансового,
банковского и таможенного права ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»,
д.ю.н., профессор



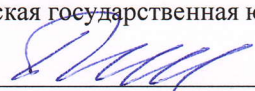
Елена Вячеславовна Покачалова

« 27 » января 2017 г.

410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1.
Тел.: (8452) 29 90 34
e-mail: finpravo@ssla.ru
сайт: <http://сгюа.рф>

Подпись Покачаловой Е.В. удостоверяю
Начальник Управления кадров ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»



 В.Н.Тюкалина