

В диссертационный совет Д 503.001.02.  
при Федеральном государственном научно-исследовательском  
учреждении «Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве Российской Федерации»

### **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Шалыгиной Инги Сергеевны «Социальная функция в федеративном государстве», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Тема диссертационного исследования И.С. Шалыгиной является актуальной, охватывает широкий круг теоретических и практических проблем. Социальная функция государства - явление сложное, динамичное и противоречивое, которое, безусловно, имеет свои особенности реализации в государствах, построенных по федеративной модели. В настоящее время имеется потребность в научной разработке эффективной модели социальной функции Российской Федерации, учитывая такие условия, как финансовые и ресурсные различия субъектов РФ, рост получателей мер социальной поддержки, что вызвано демографическим старением населения, безработицей и т.д., стремление федерального центра перераспределить все большее количество социальных обязательств на бюджеты субъектов РФ. Как правильно отмечено диссертантом, в настоящее время необходимо достигнуть «состояния баланса между финансовыми возможностями государства и потребностями общества, исключения иждивенчества и обеспечения доведения мер социальной поддержки до нуждающегося адресата» (с. 4 автореферата).

Следует отметить новизну, индивидуальность и творческий подход диссертанта к решению актуальных проблем социальной функции в федеративных государствах, обоснованность основных положений, выносимых на защиту. Интерес представляет разработанный диссертантом механизм социальной функции (с. 12 автореферата) и особенности реализации социальной функции в европейских федерациях (с. 12 автореферата). Заслуживает внимания классификация социального законодательства субъектов Российской Федерации (с. 12 автореферата).

Заслуживает одобрения выбор диссертантом для сравнительно-правового анализа таких европейских федераций, как Австрия, Германия и Россия, что обуславливается принадлежностью их к романо-германской правовой системе, исторической взаимосвязью и сотрудничеством в различных сферах социальной функции.

Несмотря на высокий уровень проведенного исследования, работа Шалыгиной И.С. не свободна от некоторых недостатков.

1. Диссертантом при определении понятия «социальная функция государства» используется такое устойчивое словосочетание как «достойные условия жизни» (с. 9 автореферата), однако, судя по содержанию автореферата, в диссертации не раскрывается его содержание. Несмотря на то, что в законодательстве Российской Федерации определение данного понятия отсутствует, в российской юридической науке предпринимаются попытки охарактеризовать данное понятие и раскрыть его содержание, которые заслуживают внимания и специального анализа. Представляется, что в рамках таких исследований необходимо решать и подобные задачи.

2. Во втором положении, выносимом на защиту, диссертантом приводится периодизация развития нормативного правового закрепления социальной функции государства (с. 10 автореферата). Несмотря на то, что данная периодизация представляет научный интерес, при ознакомлении с ней возникает вопрос, почему периодизация начинается с X в.? При описании содержания второго параграфа первой главы, где диссертантом

разрабатывается периодизация, также отсутствует информация о событии, с которого начинается история нормативного правового закрепления социальной функции государства (с. 17 автореферата).

3. В 6, 7 и 8 положениях, выносимых на защиту, большое внимание уделяется субъектам федераций, что весьма оправданно, поскольку, как отмечено диссертантом, «в федерациях Европы субъекты являются главным звеном в реализации социальной функции». Считаем, что диссертация бы выиграла, если бы была показана роль федерального центра при решении вопросов социального развития государства в условиях кризиса, что очень актуально и с учетом нарастания кризисных явлений и глобальных проблем в современном мире, и в условиях экономического неравенства субъектов.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и основаны исключительно на тексте автореферата, который не может в полной мере отразить все плюсы и минусы исследования.

В автореферате И.С. Шалыгиной сформулированы научные выводы и практические положения, по которым можно судить, что диссертантом подготовлена самостоятельная и законченная научная квалификационная работа, содержащая обоснованные разработки, направленные на решение актуальных задач. Исходя из этого, диссертация И.С. Шалыгиной соответствует критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Шалыгина Инга Сергеевна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

профессор кафедры трудового права  
и права социального обеспечения  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования



«Московский государственный юридический  
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,

доктор юридических наук по специальности 12.00.05 – трудовое  
право, право социального обеспечения

Р.Н. Жаворонков

21 ноября 2018 г.

Отзыв представлен Жаворонковым Романом Николаевичем

ФГБОУ ВО Московский государственный юридический университет имени

О.Е. Кутафина (МГЮА): 123995, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.9.

Телефон (499) 244-88-71, e-mail: msal@msal.ru.

подпись *Жаворонков Р.Н.*  
Управление *Урс*  
кадров  
отдела  
Управления кадров  
«21»  
А В Е Р  
СИЛЬНИКОВА